Sunchales, 12 de abril de 2012.-

PROYECTO DE ORDENANZA

VISTO:

La Ley N° 9286, que regula el Estatuto del Personal de Municipalidades y Comunas de la Provincia de Santa Fe;

La Ley N° 26.427, que crea el Sistema de Pasantías Educativas;

Las Ordenanzas N° 1410/02, 1527/04, 1757/07 y 2094/11, que promueven Programas de Ayuda Solidaria Sunchalense;

La problemática que afecta a los sectores sociales en los que se registra mayor índice de desempleo y riesgo social, y el permanente accionar municipal orientado a paliar esta situación, y;

CONSIDERANDO:

Que es necesario avanzar en adoptar normas que regulen los procedimientos vinculados a las diversas formas de contratación de recursos humanos que integran la mano de obra Municipal;

Que corresponde ir consolidando formalmente situaciones laborales generadas a lo largo del tiempo, que permitan acotar los márgenes de discrecionalidad del Estado, igualando situaciones jurídicas laborales hoy con tratamiento dispar e injusto, elevando los estándares jurídicos de protección laboral y eliminando prácticas Estatales que permitieron la generación, consolidación y perpetuación del proceso de precarización laboral;

Que es deber del Municipio velar por el orden comunitario, mediante la implementación de programas que permitan paliar las emergencias sociales y ocupacionales;

Que la finalidad del programa es que los beneficiarios colaboren con el Municipio en la realización de diversas tareas y a su vez, puedan obtener una ayuda económica para paliar su situación, dentro de un marco de solidaridad;

Que es necesario gestar desde el estado municipal un programa de Ayuda Social y Laboral que contribuya a revertir las situaciones transitorias de emergencia social y/u ocupacional que afectan a un número significativo de personas económicamente activas del distrito, que las colocan en condiciones de alta vulnerabilidad social;

Que es importante que el Municipio desarrolle las prácticas educativas con formación

laboral, a través de becarios o pasantes que realicen actividades formativas dentro de la Administración Pública, relacionadas con los estudios cursados, a los efectos de lograr experiencia laboral y pedagógica;

Que mediante la Ley N° 26.427, se reformuló íntegramente el régimen de pasantías educativas, derogando la ley N° 25.165, el art. 2 de la ley N° 25.013, el Decreto N° 340 de fecha 24-02-1992 y el Decreto N° 93 de fecha 19-01-1995 y sus normas reglamentarias y complementarias;

Que debe reconocerse en la experiencia de la Pasantía Educativa un alto valor pedagógico y una vivencia intranferible en el ámbito de trabajo, esencial para la formación cuando se trata de tareas y/o funciones relacionadas con la propuesta curricular;

Por lo expuesto;

El Departamento Ejecutivo Municipal eleva a consideración del Concejo Municipal el siguiente:

PROYECTO DE ORDENANZA

DEL PERSONAL MUNICIPAL

Art. 1º) Todas las contrataciones se realizarán en el marco jurídico de la Ley N° 9286.-

Art. 2º) Autorízase al DEM para que acuerde con el Sindicato de Obreros y Empleados Municipales (SOEM) un proceso gradual de normalización laboral, en consonancia con las posibilidades presupuestarias municipales.-

DEL REGIMEN DE PASANTÍA

Art. 3º) Todos los acuerdos de pasantías que se celebren a partir de la fecha de vigencia de la presente Ordenanza, se considerarán regidos por la Ley N° 26.427 y sus reglamentaciones.-

Art. 4º) Adjuntase como Anexo II la Ley N° 26.427 y su reglamentación.-

DEL PROGRAMA MUNICIPAL DE AYUDA SOCIAL

Título I

Del ámbito de aplicación, destinatarios y objetivos

Art. 5º) Créase el PROGRAMA MUNICIPAL de AYUDA SOCIAL con contraprestación de servicios.-

Art. 6º) El Programa estará destinado a aquellas personas que estén contempladas en algún programa de ayuda existente en la órbita municipal y que deban afrontar en el ámbito distrital situaciones transitorias de emergencia social y/u ocupacional que las coloquen en condiciones de alta vulnerabilidad social.-

Art. 7º) El Programa tiene por objeto, a través de acciones de recuperación de la cultura del trabajo, de mecanismos de reinserción laboral, terminalidad educativa y capacitación profesional, la promoción de los sectores sociales en los que se registra mayor índice de desempleo y riesgo social.-

Art. 8º) Son requisitos para ser beneficiarios/as del presente Programa:

- a) ser mayor de 18 años,
- b) acreditar la condición de desempleado/a mediante declaración jurada,
- c) poseer necesidades básicas insatisfechas, avalado por informe del area técnica correspondiente,
- d) que la familia no posea ningún tipo de ingreso económico estable,
- e) residencia mínima de un (1) año en Sunchales documentada fehacientemente.

Art. 9º) Tendrán prioridad en el beneficio del presente Programa: los desempleados con mayor cantidad de hijos menores a cargo y/o con hijos/as discapacitados/as y las personas con capacidades diferentes. La acreditación de esta circunstancia estará a cargo de los equipos técnicos que el Departamento Ejecutivo designe.

Título II

De la modalidad de aplicación del Programa

Art. 10º) Los beneficiarios del Programa devolverán la ayuda económica con la de un servicio que el Municipio determine. Para su cálculo se considerará el 20% de la U.C.M que se regula en el art. 128 de la Ordenanza Tributaria para el Servicio del Personal Municipal. El beneficio podrá extenderse mientras se cumplan las condiciones establecidas en el Art. 8º de la presente.-

Art. 11º) Los beneficiarios del Programa serán ocupados en la ejecución de proyectos de obras y/o servicios de acuerdo a las necesidades detectadas en cada area del Municipio y que represente un servicio para la comunidad.-

Art. 12º) Cada beneficiario/a deberá cumplir con una carga horaria de 4 horas diarias de contraprestación como máximo, de lunes a viernes; más la obligatoriedad de formación profesional en el marco de los programas que a tal efecto implemente el Municipio y de terminalidad educativa para quienes no cuenten con educación básica completa.-

Art. 13º) A los efectos de la efectiva percepción del beneficio y de la contraprestación, se suscribirá el Acta – Acuerdo que como anexo “A” forma parte integrante de la presente.-

Art. 14º) El incumplimiento de alguno de los requerimientos previstos en el artículo 12º, sin causa justa, motivará la caducidad automática del beneficio previsto en el presente Programa. -

Art. 15º) Cada beneficiario/a, al incorporarse al Programa dejará constancia, bajo la metodología que el Departamento Ejecutivo estime conveniente, de su historial laboral a los efectos de definir su perfil ocupacional y posibilitar su incorporación a las actividades que resulten adecuadas para su futura inserción laboral.-

Art. 16º) El cobro de los beneficios previstos en el presente programa no implicará incompatibilidad alguna para la percepción de becas estudiantiles, ayuda alimentaria y/o social por parte de los beneficiarios.-

Art. 17º) El Departamento Ejecutivo, a través de las áreas correspondientes, inscribirá a las personas y establecerá los procesos administrativos e informáticos que aseguren el control, liquidación y pago del beneficio, previendo las partidas presupuestarias y las adecuaciones pertinentes de las mismas, para el logro de los objetivos previstos en el presente programa.-

Título III

De la Capacitación Profesional y la Inserción en el Mercado Ocupacional

Art. 18º) Queda facultado el Departamento Ejecutivo para celebrar convenios de capacitación profesional y/o pasantías profesionalizantes con establecimientos de educación formal y no formal existentes en Sunchales y zona, entidades intermedias, empresas, industrias, o en su defecto, implementar proyectos específicos de capacitación dentro de la órbita municipal a fin de garantizar la formación profesional de los beneficiarios y la posibilidad de inserción en el mercado ocupacional cuando se les extinga el beneficio del presente programa.-

Art. 19º) El Departamento Ejecutivo queda facultado para impulsar acciones de promoción del empleo y capacitación de los beneficiarios del programa, a partir de convenios celebrados con empresas e industrias de Sunchales que no registren deuda municipal.-

Art. 20º) El Departamento Ejecutivo a través del área que considere pertinente creará una Bolsa de trabajo mediante un Registro de Personas egresadas del presente programa con su correspondiente perfil laboral a los efectos de ponerlo a disposición de las Cámaras de Comercio, entidades intermedias, pequeñas y medianas empresas del Distrito, entre otras, a fin de promover la reinserción laboral de los beneficiarios del programa.-

Art. 21º) El Departamento Ejecutivo a través del área que considere pertinente gestionará programas de emprendimientos, incubadora de empresas y microcréditos, en vigencia a nivel nacional y/o provincial, que puedan facilitar la reinserción laboral a los beneficiarios.-

Título IV
De la Terminalidad Educativa

Art. 22º) Todos los beneficiarios del presente programa deberán contar, al término del mismo con el nivel primario y/o secundario para adultos cumplimentado.-

Art. 23º) A fin de alcanzar el efectivo cumplimiento de lo dispuesto en el artículo precedente, los horarios laborales de los beneficiarios del programa deberán pautarse contemplando la compatibilidad con su asistencia a un centro educativo de adultos que asegure pueda completarse la educación formal y los de capacitación profesional establecidos en la presente Ordenanza.-

Art. 24º) El Departamento Ejecutivo acordará con los responsables de los centros educativos de adultos y de capacitación profesional, a los que concurran los beneficiarios del programa, la provisión de un informe escrito trimestral en el que se certifique la asistencia o inasistencia de las personas incluidas en el presente programa a fin de establecer la continuidad del beneficio.-

Título V
Disposiciones Generales

Art. 25º) Queda el Departamento Ejecutivo facultado para elaborar si lo considera necesario la reglamentación complementaria, aclaratoria y de aplicación del Programa a los efectos de un mejor cumplimiento de los objetivos previstos en la presente Ordenanza.-

Art. 26º) Derógase toda Ordenanza y/o articulado que contravenga a la presente.-

Art. 27º) Remítase copia del presente Proyecto de Ordenanza al Concejo Municipal para su consideración.-