PROYECTO DE ORDENANZA

PRESENTADO: Concejales Cecilia Ghione (FPCyS-PS) y Pablo Pinotti (FPCyS-PS)

VISTO:

La necesidad de contar con una Ordenanza que reglamente la aplicación de productos fitosanitarios en las distintas zonas de la ciudad de Sunchales;

La actual legislación sobre productos fitosanitarios de la provincia de Santa Fe, comprendida por las leyes de productos fitosanitarios Nro. 11273, y su modificatoria ley Nro. 11354, y decreto reglamentario de productos fitosanitarios Nro. 552/97 y sus anexos, y;

CONSIDERANDO:

Que el modelo de producción agrícola imperante en nuestro país en general y en nuestra región en particular, implica la implementación de un paquete tecnológico donde se incluye la aplicación de agroquímicos (herbicidas, entre otros) sobre los campos cultivados, tanto en forma aérea como terrestre;

Que según el Artículo 41° de nuestra Constitución Nacional "Todos los habitantes gozan del derecho a un ambiente sano, equilibrado, apto para el desarrollo humano y para que las actividades productivas satisfagan las necesidades presentes sin comprometer las de las generaciones futuras; y tienen el deber de preservarlo";

Que la Ley General del Ambiente N° 25.675 establece en su artículo 4° como principio precautorio que: "cuando haya peligro de daño grave o irreversible, la ausencia de información o certeza científica no deberá utilizarse como razón para postergar la adopción de medidas eficaces, en función de los costos, para impedir la degradación del medio ambiente";

Que el Decreto Reglamentario de la Ley Provincial N° 11.273 establece en su artículo 52° que: "los municipios y comunas deberán incluir en las ordenanzas que reglamenten las excepciones previstas en el artículo 33° de la Ley N°11.273, la delimitación de las plantas urbanas a los efectos de precisar las distancias establecidas en los artículos 33° y 34° de la mencionada Ley";

Que la citada ley regula todo lo relativo a la elaboración, formulación, transporte, almacenamiento, distribución, fraccionamiento, expendio, aplicación y destrucción de envases de productos fitosanitarios cuyo empleo, manipulación y/o tenencia a cualquier título comprometa la calidad de vida de la población y/o el medio ambiente;

Que el Dr. Damián Verzeñassi, docente e investigador de la Facultad de Ciencias Médicas de la Universidad de Rosario, en declaraciones expresa: "Nosotros estamos realizando estudios epidemiológicos en terrenos que nos dan como resultado datos que nos hacen pensar que hay una relación entre proximidad con áreas de fumigación y daños a la salud. Hay investigaciones científicas como el informe de la Universidad Nacional del Litoral, la de Andrés Carrasco, la que publica la Asociación canadiense de Cáncer, entre otras, que van demostrando que los productos agrotóxicos usados en nuestra región se vinculan a las malformaciones congénitas, las neoplasias, cánceres, hipotiroidismos, problemas neurológicos, abortos espontáneos, etc."

Que el informe elaborado por el Dr. Andrés Carrasco, jefe del Laboratorio de Embriología Molecular CONICET, sito en la Facultad de Medicina de la Universidad de Buenos Aires, donde estudia el efecto del glifosato en el desarrollo embrionario de anfibios, se ha comenzado a generar una profunda preocupación por los efectos que podría generar el uso del citado agroquímico;

Que existe un contacto muy estrecho entre las prácticas fumigatorias y la población, en la interface agrohumana;

Que si bien es cierto que existe una controversia manifiesta, en la discusión sobre la exposición humana a agroquímicos de aplicación periurbana aérea o terrestre, no menos veraz resultaría asegurar, que existe una subestimación de los impactos sanitarios negativos potenciales y de evaluación de la toxicidad crónica de pesticidas autorizados y de uso ilegal;

Que los agroquímicos producen efectos tóxicos, tanto agudos como crónicos. Los impactos sobre la salud humana de largo plazo o crónicos, devienen tanto de una exposición única a dosis altas, como de exposiciones a bajas dosis pero durante un tiempo prolongado. En definitiva, aun cuando la población desconociera que estuvo expuesta, los problemas consecuentes pueden aparecer muchos años después de la exposición crónica a bajas dosis de pesticidas y teniendo el Estado que asumir, muchas veces, los costos de salud;

Que cada vez que se fumiga se produce lo que se denomina la "deriva" de los agroquímicos, la cual es máxima a partir de la fumigación aérea pero sucede con las fumigaciones terrestres. El movimiento de cualquier sustancia pesticida (insecticidas, herbicidas, fungicidas, etc.) por el aire lejos de su sitio de aplicación, se considera "dispersión"; la "Aerodispersión primaria" incluye rocío y polvos, entre otros. Algunas veces, la dispersión se hace obvia porque toma la forma de una nube de gotitas o polvo durante la fumigación, o se presenta como un olor muy desagradable que se detecta después de la misma. En general, es insidiosa, invisible e inodora y puede per-

sistir durante días, semanas o hasta meses después de la aplicación, debido a que las sustancias químicas volátiles se evaporan y, contaminan el aire. Existe también, lo que se denomina "Aerodispersión secundaria por aire", que es la deriva retardada por efecto del viento, que transporta partículas del suelo y vapores desde los campos tratados a las viviendas. Por último, no debería soslayarse la "hidrodispersión secundaria", que se refiere a la contaminación local del suelo y de las aguas subterráneas, cuyos contaminantes puede, por este medio, alcanzar personas expuestas;

Que la Red Internacional de Acción en Plaguicidas (PAN), dio a conocer su informe: "Comunidades en Peligro: Informe global sobre los impactos a la salud derivados del uso de plaguicidas en la agricultura", el 24 de junio de 2010. En el mismo, se estableció que los plaguicidas peligrosos se usan generalmente en situaciones de inseguridad en todo el mundo y se llama a las transnacionales, gobiernos y organismos internacionales, a actuar en forma enérgica para enfrentar los peligros ocasionados por los plaguicidas;

Que la Cámara de Apelaciones en lo Civil y Comercial (Sala II) de Santa Fe, avaló un fallo en primera instancia, por el cual se prohibió la fumigación con glifosato en cercanías de zonas urbanas de la ciudad de San Jorge, a menos de 800 metros para fumigaciones terrestres y 1.500 metros, para las aéreas; ambos como mínimo, a contar del límite del ejido urbano. No se puede fumigar con ningún tipo de agroquímicos, teniendo en cuenta las características tóxicas y los efectos nocivos que generan los productos utilizados para las fumigaciones en perjuicio del medio ambiente, la salud de los seres humanos y los animales, entre otros;

Que la Cámara de lo Contencioso Administrativo N° 2 de Santa Fe rechazó una medida cautelar peticionada por la empresa Speedagro S.R.L. contra la Comuna de Arequito, tendiente a que se anule la ordenanza que prohíbe el uso de productos fitosanitarios de banda roja en todo el Distrito de Arequito y el uso de coadyuvantes a base de Nofenol Etoxilado;

Que la Defensoría del Pueblo de la Nación le solicita al Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación a través de la RESOLUCION N°147/10, el cambio de metodología de clasificación de los agroquímicos para que se considere no sólo la toxicidad letal aguda, sino también la subletal (si enferma pero no mata) y la crónica (si enferma en el mediano y largo plazo o por aplicaciones repetidas), hasta tanto se realice la revisión de la clasificación, los agroquímicos aprobados que no tengan evaluado el grado de su toxicidad en las dosis subletales y crónicas sean clasificados como I.a: sumamente peligrosos, muy tóxicos e identificados con banda roja, los formulados de los agroquímicos sean clasificados con la toxicidad mayor, que puede corresponder a la del componente más tóxico o al formulado considerado integralmen-

te, los estudios sobre los que se basan las clasificaciones de los agroquímicos sean realizados por entidades de acreditada y reconocida independencia de criterio, se asegure el libre acceso a la información ambiental vinculada a la clasificación de los agroquímicos y su registro;

Que en los últimos diez años, la frontera agrícola se ha expandido casi en un 60%, avanzando sobre regiones destinadas a otras producciones, sobre territorios con agricultura familiares y masivamente sobre bosques;

Que impera una agricultura de monocultivos, una agricultura química, un modelo agroindustrial que utiliza un paquete tecnológico que incluye siembra directa, semillas transgénicas y aplicación agrotóxicos. En ese marco, y principalmente como consecuencia de la inviabilidad natural del monocultivo, con el fin de sostener la productividad se aplican cantidades cada vez mayores de agroquímicos en un territorio donde conviven con los cultivos transgénicos más de 12 millones de personas. Hay que reconocer que los "productos" que utilizan son todos venenos: los herbicidas, como glifosato, 2.4D o atrazina, están destinados a matar plantas, y los orientados a matar insectos como endosulfán, clorpirifós, dimetoato, etc. tienen efectos deletéreos sobre la salud humana;

Que la utilización de estos agrotóxicos viene aumentando exponencialmente desde el año 1990: en ese momento se usaban 30 millones de litros de venenos, hoy (2012) se aplican más de 340 millones de litros. En la misma hectárea donde se usaban 2 ó 3 litros de glifosato, hoy se usan 8 ó 12 litros y se le agrega 1,5 litros de 2.4D por año, en zonas de Santiago del Estero y Chaco se usa hasta 20 litros/ha;

Que el objetivo de la presente Ordenanza es la promoción a la protección de la salud humana y de los ecosistemas, optimizando el manejo y la utilización de agroquímicos y tratando de evitar la contaminación del ambiente;

Por todo lo expuesto, los Concejales del (FPCyS-PS), presentan a consideración del Concejo Municipal el siguiente:

PROYECTO DE ORDENANZA

Art. 1º) La presente Ordenanza adhiere a la Ley Provincial N° 11.273 de Productos Fitosanitarios y a su Decreto Reglamentario 0552/97.-

Art. 2º) Queda establecido como "Área Protegida" las zonas urbana y suburbana del distrito Sunchales, y "Área Restringida" a la franja con un ancho de 800 metros en torno al "Área protegida", establecido en el Anexo I de la presente. Agréguese el plano correspondiente.-

Art. 3º) Se prohíbe la aplicación de productos fitosanitarios mediante equipos mecánicos, terrestres, aéreos y manuales dentro del área protegida y el área restringida, definidas en el artículo 2º de la presente.-

Art. 4º) Prohíbese la aplicación terrestre de productos fitosanitarios dentro del área protegida y área restringida. Pudiendo aplicarse a partir de los 800 metros del límite del área protegida.-

Art. 5º) Prohíbese la aplicación aérea de productos fitosanitarios dentro del área protegida y área restringida. Pudiendo aplicarse a partir de los 3000 metros del límite del área protegida.-

Art. 6º) Prohíbese el uso de productos fitosanitarios tóxicos y muy tóxicos (color de banda roja clase 1A y 1B) en todo el distrito de Sunchales: Metamidofos, lambda-cialotrina al 25%.-

Art. 7º) Prohíbese la aplicación de productos fitosanitarios dentro de los límites estipulados en el artículo 2º de la presente norma, sobre los márgenes de los canales pluviales Norte y Sur en 200 metros.-

Art. 8º) Prohíbese la aplicación terrestre o aérea de los productos fitosanitarios volátiles o los que se comportan en fase gaseosa, dentro del área protegida y área restringida. INSECTICIDAS: Dimetoato, Endosulfán, Clorpirifos, Fenitrothion, Pirimicarb, Acefato, Profenofos. HERBICIDAS: Glifosato N-fosfonometil-glicina $C_3H_8NO_5P$, 2-4D en toda su formulación, Acetoclor, Metalaclor, Picloram + triclopir.-

Art. 9º) Prohíbese el uso de coadyuvantes a base de nonilfenol etoxilados aplicados al tanque del equipo de aplicación en todo el distrito de Sunchales por tratarse de sustancias capaces de alterar el sistema hormonal.-

Art. 10º) Ante la existencia de viviendas, escuelas rurales u otras unidades habitacionales, fuera de las áreas protegida y restringida, deberán respetarse los 800 metros radiales, libres de productos fitosanitarios según fueron definidos en el artículo 2º. También, lo establecido en los artículos 3º, 4º, 5º y 8º de la presente.-

Art. 11º) Prohíbese la aplicación por todos los medios con viento 0 o con viento hacia el área protegida. Para detectar la dirección del mismo y su evolución durante la aplicación. El Departamento Ejecutivo Municipal determinará la colocación de mangas de viento en distintos sectores del límite del Área Protegida y el área restringida y enviará un veedor que constatará, en acta numerada, la existencia de vientos en una dirección contraria a la zona urbana, al momento de producirse la aplicación.-

Art. 12°) Se prohíbe la elaboración y radicación de depósitos de productos fitosanitarios tanto para la comercialización de los mismos, como para cualquier otro destino, dentro del área protegida definido en el artículo 2° de la presente. A los ya existentes se le otorga un plazo máximo de dos (2) años a los fines de adecuarse a la normativa vigente.-

Art. 13°) Toda persona física o jurídica que quiera establecer un depósito fitosanitario fuera del área protegida deberá solicitar autorización al Departamento Ejecutivo Municipal quien dará previo estudio de impacto ambiental y factibilidad de radicación del mismo. Los Depósitos autorizados deberán cumplir con todos los requisitos establecidos en la Ley 11273, su modificatoria Ley 11354 y decreto reglamentario de productos fitosanitarios N° 552/97 y sus anexos.-

Art. 14°) Se abre un registro de aplicaciones en el cual se deberá denunciar todas las aplicaciones terrestres de fitosanitarios que se realicen a partir de los 800 metros del límite del área protegida y las aplicaciones aéreas que se realicen a partir de los 3000 metros del límite del área protegida. El productor agropecuario deberá comunicar sobre la ubicación del lote, día y hora a realizarse la aplicación con 48 horas de antelación y presentando una copia de la autorización expedida por un Ingeniero Agrónomo matriculado (receta de aplicación según lo establecido en la reglamentación de la ley 11273).-

Art. 15°) Se abre un registro obligatorio de aplicadores donde deberán inscribirse los propietarios de equipos de aplicación terrestres y aéreos quienes deberán estar matriculados y habilitados de acuerdo a la legislación vigente.-

Art. 16°) Se prohíbe la circulación y/o permanencia dentro del área protegida de equipos terrestres de aplicación de productos fitosanitarios.-

Art. 17°) Sólo se admitirán como supuesto de excepción para acceder al área protegida con fines de reparaciones en caso fortuito y de fuerza mayor y previa autorización de la misma. En todos los casos se deberá vaciar el tanque y lavar el equipo con el objetivo de evitar pérdidas de líquidos y/o emanaciones de olores del caldo de uso en las aplicaciones de los fitosanitarios.-

Art. 18°) El Departamento Ejecutivo Municipal promoverá la implementación de cortinas forestales del lado del lote que limita con el área protegida, y promoverá la creación de programas dirigidos a la producción orgánica de alimentos en las áreas protegida y restringida.-

Art. 19°) Establécese la obligatoriedad de realizar el triple lavado de los envases en forma inmediata a la utilización de los productos fitosanitarios, su inutili-

zación para evitar su reutilización a través del perforado del mismo y la entrega de los mismos a la Subsecretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable, quién entregará constancia de recepción.-

Art. 20°) Prohíbese arrojar los envases utilizados de productos fitosanitarios en la vía pública, cursos de agua y su acopio en la planta urbana.-

Art. 21°) Establécese la obligatoriedad del uso de equipos de protección a las personas involucradas en el manipuleo y aplicación de productos fitosanitarios para reducir al mínimo el contacto con la piel, ojos, boca y nariz.-

Art. 22°) Dispónese la creación en el ámbito de la Municipalidad de Sunchales de un libro de Denuncias de infracciones a la presente ordenanza, relacionadas con hechos de materia de regulación de la misma, ocurridos dentro de la jurisdicción o que ocurridos fuera de la misma, causen perjuicio a vecinos de la localidad.-

Art. 23°) Establécese que dicho libro estará disponible en Mesa de Entrada del Municipio, en horario de atención al público.-

Art. 24°) La violación a la presente Ordenanza será penada con multas equivalentes a quinientos (500) y treinta mil (30000) litros de gas oil al momento de hacer efectivo su importe, multas que se duplicarán en caso de reincidencia; todo ello sin perjuicio de las acciones legales que puedan corresponder sobre la base de la legislación provincial y nacional. Cuando los infractores sean personas jurídicas, los directores, gerentes o representantes legales, serán personales y solidariamente responsables.-

Art. 25°) Elévase al D.E.M. para su promulgación, comuníquese, publíquese, archívese y dése al R. de R. D. y O.-
Sunchales, 26 de abril de 2012.-