PROYECTO DE ORDENANZA

Autores: Cecilia Ghione y Pablo Pinotti FPCyS-PS

VISTO:

La necesidad de reconocer la responsabilidad y la obligación que tiene la Municipalidad de controlar la seguridad, confiabilidad e interoperabilidad de la información que recibe, procesa y remite, ya que es depositaria, a través de sus sistemas informáticos, de datos e información generada por el propio Estado municipal, sus ciudadanos, instituciones y empresas, y;

CONSIDERANDO:

Que en la actualidad, dado que la Municipalidad, en parte, usa software privativo, no hay libertad de contratación en lo que se refiere a ampliaciones y correcciones del sistema que utiliza, produciéndose una dependencia tecnológica en la que el proveedor está en condiciones de dictar unilateralmente términos, plazos y precios;

Que es de vital importancia terminar con esta subordinación a través de la implementación efectiva de sistemas que permitan mantenerse en el mundo informático sin tener que depender del proveedor;

Que el camino para solucionar este problema es a través del software libre, el cual permitirá la implementación de sistemas operativos, formatos y aplicaciones que podrán ser libremente utilizados, corregidos y modificados por la Municipalidad cuando las necesidades así lo requieran;

Que el software libre garantizará la ejecución del programa para cualquier propósito, el acceso irrestricto al código de origen respectivo, la inspección de los mecanismos de funcionamiento, el uso de cualquier parte del programa para adaptarlo a sus necesidades, la confección de copias, la modificación y la distribución libre;

Que de esta forma queda en manos del Estado la llave de acceso a la información y no en las de terceros ajenos;

Que la migración al software libre implica una clara reducción en los costos informáticos, ya que al ser libre no hay necesidad de estar solicitando sistemáticamente las licencias del caso para continuar con la utilización del programa tal como ocurre con el software privativo;

Que la industria local se verá beneficiada, dado que las licencias libres otorgan al gobierno municipal el derecho a contratar profesionales locales para generar, modificar y adaptar sus sistemas, con lo cual se fomentará la industria tecnológica local;

Que este proyecto implica profundizar una política en materia informática dentro de la Municipalidad, destruyendo la dependencia tecnológica con los proveedores y asegurando, sobre todo, el uso generalizado de programas libres;

Por todo ello, los Concejales Cecilia Ghione y Pablo Pinotti (FPCyS-PS), presentan a consideración del Concejo Municipal el siguiente:

PROYECTO DE ORDENANZA

Art. 1º) El presente tiene por objeto establecer los lineamientos de las políticas de incorporación y gestión progresiva de software, que garanticen la debida protección de la integridad, confidencialidad, accesibilidad, interoperabilidad, compatibilidad de la información y auditabilidad de su procesamiento en la Administración Municipal y el libre acceso ciudadano a la información pública ofrecida en formatos digitales.-

Art. 2º) A los efectos de la correcta interpretación y aplicación de la presente ordenanza entiéndase por:

a) Programa o software, a cualquier secuencia de instrucciones usada por un dispositivo de procesamiento digital de datos para llevar a cabo una tarea específica o resolver un problema determinado.

b) Ejecución o empleo de un programa, al acto de utilizarlo sobre cualquier dispositivo de procesamiento digital de datos para realizar una función.

c) Usuario, a aquella persona física o jurídica que emplea el software.

d) Código fuente o de origen, o programa fuente o de origen, al conjunto completo de instrucciones y archivos digitales originales, más todos los archivos digitales de soporte, como tablas de datos, imágenes, especificaciones, documentación y todo otro elemento que sea necesario para producir el programa ejecutable a partir de ellos.

e) Software Libre o Programa Libre: software licenciado por su autor de manera tal que se ofrezcan a sus usuarios, sin costo adicional, las siguientes libertades:

e.1) ejecución irrestricta del programa para cualquier propósito.

e.2) acceso irrestricto al código fuente o de origen respectivo.

e.3) inspección exhaustiva de los mecanismos de funcionamiento del programa.

e.4) uso de los mecanismos internos y de cualquier porción arbitraria del programa para adaptarlo a las necesidades del usuario.

e.5) libertad de estudiar la manera en que el programa opera (incluyendo la realización de cualquier tipo de pruebas técnicas y la publicación de sus resultados) sin ninguna restricción y adaptarlo a las necesidades particulares del usuario.

e.6) confección y distribución pública de copias del programa.

e.7) modificación del programa y distribución libre, tanto de las alteraciones como del nuevo programa resultante, bajo las mismas condiciones de licenciamiento del programa original.

La libertad descrita en el apartado e.1) implica que la licencia del software no incluya ninguna restricción al número de usuarios que pueden ejecutarlo, número de equipos en que se puede instalar ni propósitos para el que se puede utilizar.

Para poder garantizar las libertades número e.3), e.4) e.5) y e.6), es necesario que los usuarios del software tengan acceso a su código fuente y que éste se encuentre en un formato abierto.

f) Software Privativo o Programa Privativo: es todo software que no es libre, es decir, aquel cuyo autor no está dispuesto a licenciar otorgando a los usuarios todas las libertades enunciadas en el apartado "e".

g) Formato Abierto: Cualquier modo de codificación de información digital que satisfaga las siguientes condiciones:

1. su documentación técnica completa esté disponible públicamente.

2. exista al menos un programa de Software Libre que permita almacenar, presentar, transmitir, recibir y editar cualquier información representada en él.

3. no existan restricciones técnicas, legales o económicas para la confección de programas que almacenen, transmitan, reciban o accedan a datos codificados de esta manera.

Art. 3º) Son normas de aplicación de esta ordenanza las siguientes:

a) El Departamento Ejecutivo Municipal, el Concejo Municipal, los organismos descentralizados y autárquicos, deben implementar Software Libre en sus computadoras de escritorio (PCs), computadoras portátiles (notebooks, netbooks o laptops) y servidores (servers).

b) Para ello, deben exigir a proveedores el suministro de computadoras de escritorio, computadoras portátiles y servidores sin ningún tipo de software previamente instalado en los mencionados equipos. En su defecto, el software instalado debe ser Software Libre.

c) La exigencia de implementar Software Libre comprende fundamentalmente al Sistema Operativo de los equipos informáticos, hasta llegar a cada uno de los diferentes tipos de programas a utilizar en los mismos.

d) La Municipalidad de Sunchales debe obtener control efectivo sobre los sistemas de información y los datos de los que depende su funcionamiento, promover la igualdad de acceso a la información pública por parte de los ciudadanos y evitar a los mismos depender exclusivamente de proveedores únicos.

e) Con el propósito de garantizar la transparencia, debe permitirse al público conocer las tecnologías que utiliza para su funcionamiento, salvo en aquellos casos en que hacerlo implicara riesgos para la seguridad de la Municipalidad.

f) La Municipalidad debe utilizar sistemas de información que eviten el acceso a la misma por parte de personas no autorizadas, para garantizar la seguridad.

g) Para ser considerado válido y ser utilizado por las distintas dependencias y organismos municipales, no es suficiente con que un software sea adecuado para cumplir la labor técnica para la que fue diseñado sino que se debe considerar su esquema de licenciamiento a la luz de las libertades que ofrezca.

h) La Municipalidad debe promover el desarrollo de la industria de software local, regional y nacional y podrá realizar convenios con los actores involucrados en la problemática para investigar productos en base a los requerimientos de la gestión.-

Art. 4º) Estas disposiciones son de aplicación en todo el ámbito de la Administración Municipal, Concejo Municipal, organismos descentralizados y entes autárquicos, los cuales deben emplear en sus sistemas y equipamientos de informática programas libres.-

Art. 5º) En caso de inexistencia o indisponibilidad de Software Libre que permita dar solución al requerimiento planteado, se podrá optar por su desarrollo o por la adaptación de Software Libre existente. En cualquier caso, la solución técnica resultante debe ser Software Libre en los términos definidos en la presente.-

Art. 6º) Para el caso particular de software específico utilizado para el control de dispositivos, en caso de no existir programas de Software Libre adecuados para una determinada labor, la dependencia u organismo municipal

que se encontrara en esta situación podrá optar por las siguientes alternativas, con el orden de prioridades sucesivo:

a) se seleccionará en primer término a los programas que cumplan con todos los criterios enunciados en el Art. 2º inciso e), que sean adecuados en cuanto a funcionalidad, alcance, desempeño, diseño de datos, prolijidad del desarrollo y documentación; excepto por la facultad de distribución del programa modificado. En este único caso, el permiso de excepción podrá ser definitivo.

b) si no se encontraren productos de estas condiciones, se podrá optar por programas "no libres", pero el permiso de excepción otorgado por la Autoridad de Aplicación caducará automáticamente a los dos años de emitido, debiendo ser renovado previa constatación que no exista disponible en el mercado una solución de Software Libre satisfactoria.-

Art. 7º) Previo a expedir un permiso de excepción, la Autoridad de Aplicación debe realizar una consulta técnica pertinente, a la Cámara de la Industria del Software del Centro Comercial, Industrial y de la Producción de Sunchales, acerca del estado del arte, la disponibilidad de Software Libre y la existencia de desarrollos que pudieran realizar la tarea u operación requerida a juicio de la Municipalidad. Esta consulta se puede complementar con otras a instituciones públicas o privadas, expertos o profesionales independientes que entiendan en la temática.-

Art. 8º) La Autoridad de Aplicación de la presente Ordenanza debe publicar en los medios que determine la reglamentación, la fundamentación e información completa sobre todas las autorizaciones que emita para el uso de software privativo. Cada una debe estar acompañada por una detallada descripción de la evaluación realizada, las razones para autorizar el uso de software privativo (incluyendo pruebas de desempeño de Software Libre relacionado, si lo utilizaran) y los requisitos mínimos que una alternativa libre debería cumplir para ser empleada.-

Art. 9º) Si cualquier dependencia u organismo municipal fuera autorizado en forma excepcional para adquirir o utilizar programas o software "no libres" para almacenar o procesar datos cuya reserva sea necesario preservar, fueren confidenciales, críticos o vitales para el desempeño de la administración municipal, la Autoridad de Aplicación debe publicar, por los medios que determine la reglamentación, un informe donde se expliquen los riesgos asociados con el uso de software de dichas características para esa aplicación en particular.-

Art. 10º) Los requerimientos de software de la administración deben ser publicados mediante los mecanismos habituales de publicidad para las compras que efectúa la Municipalidad, pudiéndose adicionalmente abrir un Regis-

tro Especial de expertos, proveedores y desarrolladores de software libre que serán notificados de cada convocatoria.-

Art. 11º) Las resoluciones de adjudicación relacionadas con las contrataciones de software deben ser publicadas, incluyendo expresamente los fundamentos de las mismas, en los sitios oficiales de acceso público. Solamente aquellas compras o contrataciones que sean resueltas por las dependencias del sector público municipal con base en razones de seguridad, quedan exceptuadas de la obligación de dar a publicidad la resolución de adjudicación y la correspondiente fundamentación.-

Art. 12º) Todo contrato de licencia de software en que las entidades comprendidas en el Art. 4º sean parte licenciataria otorgará los siguientes derechos, sin que para ello se requiera autorización del titular de los derechos de autor:

a) reproducir total o parcialmente el software por cualquier medio y bajo cualquier forma, ya sea permanente o transitoria, traducirlo, adaptarlo, arreglarlo y producir cualquier otra transformación, cuando dichos actos sean necesarios para la utilización del mismo por parte del adquirente legítimo con arreglo a su finalidad, incluida la corrección de errores. También realizar copias de salvaguarda del software en número razonable, consistente con las políticas de seguridad de la entidad licenciataria.

b) observar, estudiar o verificar su funcionamiento con el fin de determinar las ideas y principios implícitos en cualquier elemento del programa, siempre que lo haga durante cualquiera de las operaciones de carga, visualización, ejecución, transmisión o almacenamiento del mismo.

c) reproducir el código y traducir su forma, cuando ello sea indispensable para obtener la información necesaria que permita la interoperabilidad de un programa creado de forma independiente con otros, siempre que se cumplan los siguientes requisitos:

c.1) que tales actos sean realizados por el licenciatario, por una persona debidamente autorizada en su nombre o por cualquier otra facultada para utilizar una copia del programa.

c.2) que la información necesaria para conseguir la interoperabilidad no haya sido puesta previamente, de manera fácil y rápida.

c.3) que dichos actos se limiten estrictamente a aquellas partes del programa original que resulten necesarias para conseguir la interoperabilidad.

d) ceder totalmente los derechos sobre el software a cualquier otra entidad de las mencionadas en el Art. 4º,

o entidades sin fines de lucro. Es nula cualquier disposición contractual en contrario.-

Art. 13º) En todos los casos se debe garantizar la accesibilidad de los archivos y bases de datos involucrados independientemente del sistema utilizado, los que de ningún modo pueden estar sujetos a la utilización exclusiva de determinado software para su consulta o procesamiento.-

Art. 14º) Cuando la realización de un trámite ante las dependencias del Art. 4º, o la prestación de servicios al público por parte de éstas, requieran o permitan el empleo de medios informatizados:

a) los accesos telemáticos no deben exigir el empleo por parte del público de programas de proveedores determinados, siendo condición suficiente que los mismos se ciñan a los estándares abiertos que en el caso correspondan.

b) en el caso en que el trámite se realice o el servicio se preste a través del uso de un programa distribuido por alguna de las dependencias mencionadas, éste no debe exigir como requisito previo para su funcionamiento el empleo de software de proveedores determinados.-

Art. 15º) Se faculta al Departamento Ejecutivo Municipal a suscribir convenios con la Cámara de la Industria del Software del Centro Comercial, Industrial y de la Producción de Sunchales y con aquellos entes que considere conveniente, a los fines de:

a) solicitar asesoramiento y la implementación de un Plan Integral de Migración a Software Libre.

b) capacitar al personal de la administración municipal para operar el nuevo software.-

Art. 16º) La máxima autoridad administrativa, junto con la máxima autoridad técnica informática de cada dependencia u organismo municipal comprendido en los alcances del Art. 4º, son solidariamente responsables por el cumplimiento de esta Ordenanza.-

Art. 17º) Las entidades enumeradas en el Art. 4º tienen un plazo de 120 días a partir de la reglamentación de la presente, para realizar un inventario de todos los implementos informáticos que requieran para su funcionamiento.-

Art. 18º) En el mismo plazo, la Autoridad de Aplicación debe presentar un plan ordenado de migración, con expresa indicación de aquellos elementos en los cuales se sugiere no migrar con la debida justificación técnica. Este plan debe ser presentado para su aprobación al Concejo Municipal.-

Art. 19°) Sin perjuicio de lo que establezca el plan de migración, las entidades enumeradas en el Art. 4° pueden continuar utilizando el software privativo que hayan adquirido antes de la entrada en vigencia de la misma, sin necesidad de obtener permisos de excepción, por un plazo de 2 años. Al término de este período, dejarán de ejecutar cualquier clase de software privativo para el que no hayan obtenido previamente la autorización correspondiente.-

Art. 20°) En el lapso de 5 años a partir de la entrada en vigencia de la presente, la Autoridad de Aplicación puede otorgar permisos de excepción para utilizar programas privativos aún cuando existan alternativas libres, en aquellos casos en los que el cambio se vea acompañado de costos significativos. Estos caducarán automáticamente al cabo de este período, a partir del cual no podrán continuar utilizando software privativo para el que existan alternativas libres.-

Art. 21°) El Departamento Ejecutivo Municipal debe reglamentar en un plazo de 120 días las condiciones, tiempo y forma en que se efectuará la transición de la situación actual a una que satisfaga las condiciones de la presente Ordenanza y orientará en tal sentido, las licitaciones y contrataciones futuras de programas de computación realizadas a cualquier título.-

Art. 22°) La Secretaría de Hacienda e Inversión Pública es la autoridad de aplicación de la presente Ordenanza.-

Art. 23°) Dispónese que los recursos que demande la implementación de la presente serán imputados a las partidas correspondientes del Presupuesto Municipal en vigencia.-

Art. 24°) Elévase al Departamento Ejecutivo Municipal para su promulgación, comuníquese, publíquese, archívese y dése al R. de R. D. y O.-

Sunchales, 20 de abril de 2012.-